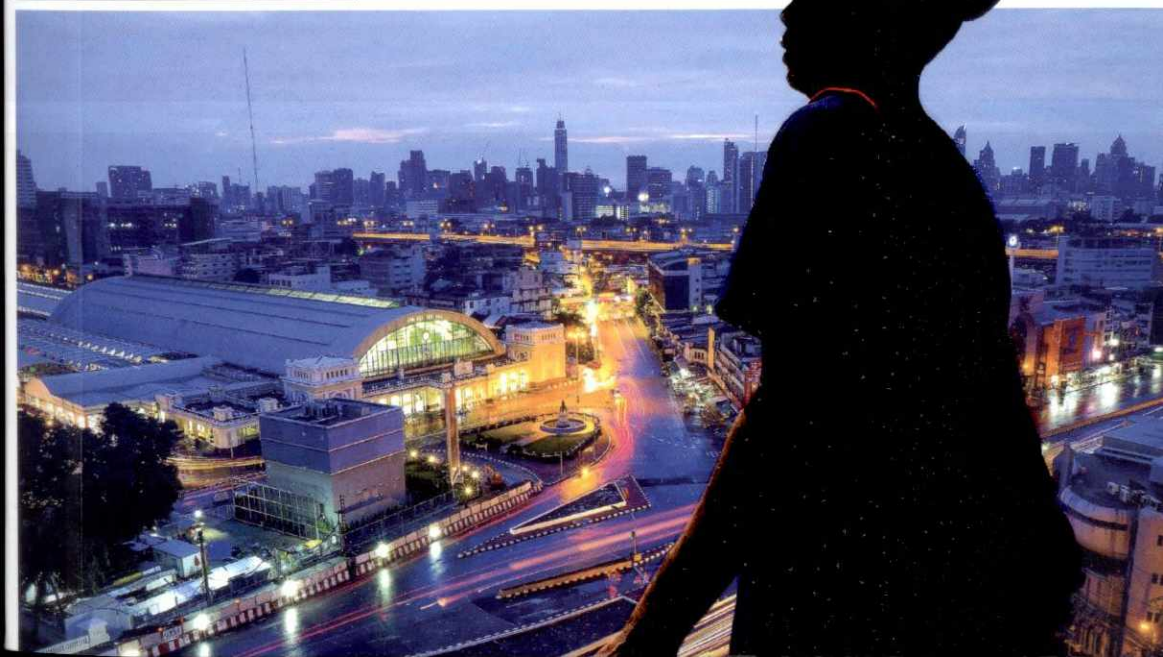


พลวัตการกระจายอำนาจ ในประเทศไทย

จาก พ.ศ. 2535-2561

รองศาสตราจารย์ ดร.ศุกส์สวัสดิ์ ชัชวาลย์



สารบัญ

		หน้า
คำนำสถาบันพระปกเกล้า		III
บทนำ		1
บทที่ 1	การกระจายอำนาจกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย	13
	1.1 ความสำคัญของการกระจายอำนาจที่มีต่อการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตย	16
	1.2 รูปแบบของการกระจายอำนาจ	30
	1.3 ความสัมพันธ์ระหว่างการเมืองระดับชาติกับ การกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น	34
	1.4 กรอบแนวคิดของการศึกษา: เจ็อนไซหรือปัจจัยที่นำไปสู่ ความสำเร็จของการกระจายอำนาจ	39
บทที่ 2	การก่อตัวของการปกครองท้องถิ่นที่รัฐมีบทบาทนำในประเทศไทย	45
	2.1 การปกครองท้องถิ่นไทยในช่วงก่อนการเปลี่ยนแปลงการปกครอง	48
	2.2 การปกครองท้องถิ่นไทยภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง	55
	2.3 บทบาทอำนาจหน้าที่ที่จำกัดของการปกครองท้องถิ่นไทย	72
	2.4 การปกครองท้องถิ่นไทยก่อน พ.ศ. ๒๕๓๕ กับลักษณะ ของการปกครองท้องถิ่นที่รัฐมีบทบาทนำ	74
บทที่ 3	การปฏิรูปการเมืองหลัง พ.ศ. ๒๕๓๕ กับความตื่นตัวในเรื่อง การกระจายอำนาจและความก้าวหน้าของการปกครองท้องถิ่นไทย	79
	3.1 เหตุการณ์เดือนพฤษภาคม ๒๕๓๕ กับการเรียกร้องให้มีการ ปฏิรูปการเมือง	83
	3.2 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ กับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้าง การปกครองท้องถิ่นไทย	91
	3.3 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ และกฎหมายที่เป็นผลสืบเนื่อง	98

สารบัญ

หน้า

3.4	แผนและแผนปฏิบัติการกระจายอำนาจ ในฐานะเครื่องมือที่ทำให้เกิดการถ่ายโอนภารกิจของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	111
3.5	ปรากฏการณ์ของการกระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่นในฐานะของการต่อสู้ระหว่างฝ่ายการเมือง ภาคสังคม กับพลังระบบราชการ	127
บทที่ 4	การดำเนินนโยบายสำคัญของรัฐบาลพรรคไทยรักไทยกับการหยุดชะงักของการกระจายอำนาจ	135
4.1	เสถียรภาพและความเข้มแข็งของรัฐบาลภายใต้การนำของทักษิณ ชินวัตร	139
4.2	การปฏิรูประบบราชการครั้งสำคัญภายใต้รัฐบาลพรรคไทยรักไทย: การปฏิรูประบบราชการที่มองข้ามความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น	146
4.3	นโยบายการปราบปรามยาเสพติดและผู้มีอิทธิพลในฐานะเครื่องมือทางการเมืองที่ใช้ในการลดทอนบทบาทและความเข้มแข็งของนักการเมืองท้องถิ่น	174
4.4	การหวนรวมอำนาจ (Recentralization) ภายใต้รัฐบาลทักษิณ	185
บทที่ 5	ทศวรรษแห่งความขัดแย้ง (พ.ศ. 2547-2557) และผลกระทบที่มีต่อการกระจายอำนาจสู่การปกครองท้องถิ่น	195
5.1	พ.ศ. 2547-2557: ทศวรรษแห่งความขัดแย้งและความไร้เสถียรภาพในทางการเมือง	198
5.2	การเสริมความเข้มแข็งให้กับการบริหารราชการส่วนภูมิภาคภายหลังการรัฐประหารใน พ.ศ. 2549	207
5.3	การดำเนินและขับเคลื่อนนโยบายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นของรัฐบาลในช่วง พ.ศ. 2547-2557	225

สารบัญ

หน้า

บทที่ 6	อำมาตยาธิปไตยรอบใหม่กับความถดถอยของการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่นของไทย	243
6.1	การก่อตัวของอำมาตยาธิปไตยรอบใหม่ภายหลังการรัฐประหารเมื่อเดือนพฤษภาคม 2557	247
6.2	การดำเนินการของรัฐบาลภายใต้การนำของ คสช. ที่ทำให้เกิดความชะงักงันและถดถอยกับการปกครองท้องถิ่น	254
6.3	คนรักษาความสงบแห่งชาติกับพลวัตของการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นและการกระจายอำนาจ	272
6.4	ลักษณะการบริหารราชการแบบรวมศูนย์ของรัฐบาล คสช. ที่สวนทางกับหลักการกระจายอำนาจ	285
บทสรุปของการศึกษาพลวัตการกระจายอำนาจในประเทศไทย ช่วง พ.ศ. 2535 - 2561		315
บรรณานุกรม		324
ดัชนีค้นคำ		357
ประวัติผู้เขียน		384