



สังคมกับ¹ นโยบายสาธารณะ

Society and Public Policy

พิษณุ เสงี่ยมพงษ์

สารบัญ

หน้า

หน้า	หน้า	
คำนำ	2.9 การแข่งขันภายในสังคม : แบ่งมุมนากหรือความร่วมมือ และแบ่งมุมคลบทรือความ ชัดเจ็บ	31
สารบัญ	2.10 ความชัดเจ็บที่จำเป็นต้องแก้ไข	33
สารบัญตาราง	2.11 การช่วยเหลือเกื้อกูลในสังคม	34
บทที่ 1 นโยบายสาธารณะภายในสังคม	บทที่ 3 สังคมและสิ่งแวดล้อม	39
1.1 ความเนื้องต้น : ตัวอย่างความสัมพันธ์ระหว่างประเด็นปัญหาสังคม กับนโยบายสาธารณะ	3.1 สิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมที่มนุษย์สร้างขึ้น	39
1.2 รูปแบบของนโยบายสาธารณะที่มีผลสำคัญต่อสังคม	3.2 ผลกระทบของมนุษย์ต่อสิ่งแวดล้อม	40
บทที่ 2 แนวคิดเกี่ยวกับสังคมที่เขื่อนโยงอย่างมีนัยยะสำคัญกับนโยบายสาธารณะ	3.3 จากผลกระทบของมนุษย์ต่อสิ่งแวดล้อม ข้อนกับแนวทางการทบทอดสังคม	44
2.1 สังคม : นัยยะต่อนโยบายสาธารณะ	3.4 ประชากรกับสิ่งแวดล้อม	47
2.2 สาระสำคัญและความซับซ้อนของสังคมมนุษย์	บทที่ 4 ปัญหาสังคมกับนโยบายสาธารณะ	50
2.3 ความเห็นชอบและความแตกต่างในสังคม	4.1 สาเหตุของความแตกต่างในมนุษย์ของปัญหาสังคม	52
2.4 การรวมเป็นเจก้าไว้ด้วยกัน (Collectivism)	4.1.1 การสร้างรากฐานทางสังคม (Social construction)	52
2.5 แนวคิดเรื่องสังคมเสมือนสิ่งมีชีวิต (Society as an organism)	4.1.2 เวลาที่ต่างกันอาจทำให้การมองปัญหาต่างกัน	53
2.6 สังคมที่เขื่อนโยงกับการเป็นหน่วยปกครอง	4.1.3 ความรู้และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนไป	53
2.7 ระเบียบ (Codes) ประเพณี (Mores/traditions) วิถีประชา (Folkways) และขนบธรรมเนียม (Customs)	4.1.4 อัตติสัย (Subjectivity) หรืออคติ (Bias) ในการมองปัญหาสังคม	55
2.8 สังคมของความร่วมมือ (Cooperation) และความชัดเจ็บ (Conflict)	4.1.5 ผลประโยชน์กับการนิยามปัญหาหรือผลประโยชน์ในมนุษย์ของปัญหา	56
	4.1.6 บริบทหรือค่านิยม (Values) ของสังคม	59

หน้า		หน้า	
4.2 ความละเอียดอ่อน (Subtlety) ของมุมมองในปัญหาสังคมและการนิยามปัญหาสังคม	60	บทที่ 7 แรงผลักในสังคมให้เกิดนโยบายสาธารณะ	98
4.3 ความสอดคล้องระหว่างมุมมองต่อปัญหากับสาระของนโยบายสาธารณะ	62	7.1 การเรียกร้องผลประโยชน์ (Interest articulation)	98
บทที่ 5 ความขัดแย้งทางสังคมในฐานะที่เป็นปัญหาสังคม	67	7.2 กลุ่มและความแตกต่างภายในสังคม	100
5.1 โภคนาฏกรรมของการมีกรรมสิทธิ์ร่วม (Tragedy of the commons)	67	7.3 ลักษณะของปัญหาสังคมที่กลุ่มใช้ในการเรียกร้องผลประโยชน์	104
5.2 Free-riders	70	7.4 การต่อสู้ แข่งขันระหว่างกลุ่มกันเรียกร้องผลประโยชน์ท่ามกลางปัญหาสังคม	109
5.3 ความขัดแย้งที่เกิดจากชนชั้นทางสังคมและความไม่เท่าเทียม (Social stratification and inequality)	71	บทที่ 8 สังคมและมุมมองจากสังคมในภาพรวมกับนโยบายสาธารณะ	114
5.4 ระบบวรรณะ (Caste) และชนชั้น (Class)	73	8.1 ความคิดเห็นสาธารณะ (The public opinion)	114
5.5 อาชญากรรมในฐานะที่เป็นความขัดแย้งทางสังคมอย่างหนึ่ง	77	8.2 ผลประโยชน์สาธารณะ (The public interest)	117
บทที่ 6 ความเชื่อมโยงระหว่างปัญหาสังคมกับนโยบายสาธารณะ	82	บทที่ 9 บทบาทของสังคม กับขั้นตอนของการนำนโยบายไปปฏิบัติ	121
6.1 สภาพธรรมชาติ (The state of nature) และ Leviathan	82	9.1 การแปรรูปให้เป็นเอกชน (Privatization)	121
6.2 สัญญาประชาคม (The social contract)	84	9.1.1 การทำสัญญา (Contracting) และสัมปทาน (Franchising)	122
6.3 รัฐบาลและสัญญาประชาคมในแง่มุมของนโยบายสาธารณะ	85	9.1.2 การอุดหนุน (Subsidies)	123
6.4 นโยบายที่ใช้บังคับ ควบคุมสังคม (Regulation/coercion)	87	9.1.3 การอาสาบริการสาธารณะ (Voluntary services) และการให้บริการโดยบังเจอก ด้วยตนเอง (Self-services)	126
6.5 นโยบายสาธารณะด้านการกระจายรายได้และทรัพยากร (Redistributive policy)	92	9.1.4 องค์กรที่ไม่แสวงหากำไร (Nonprofit organizations)	130
6.6 นโยบายสาธารณะที่เป็นการให้บริการสาธารณะ (Public goods/Public services)	95	9.2 การที่ภาคธุรกิจเอกชนมีอิทธิพลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ (State capture)	134
		9.3 การท่องร่องคำเนินคดีในศาล	142

9.3.1 การดำเนินคดีความอาญา และคดีความแพ่งและพาณิชย์	143
9.3.2 ตัวอย่างคดีความ	146
บทที่ 10 ผลกระทบของนโยบายสาธารณะที่มีต่อสังคม	155
10.1 ผลกระทบของนโยบายต่อสังคม (Policy impact)	155
10.2 นโยบายสาธารณะกับการปรับเปลี่ยนสังคม	157
10.3 ความมีหลากหลายแบ่งปันของนโยบายสาธารณะ	160
10.4 ผลกระทบด้านลบ หรือผลข้างเคียงของนโยบายสาธารณะ	163
10.5 ความยากในการแก้ไขปัญหาสังคมด้วยนโยบายสาธารณะ	168
บทที่ 11 บทสรุป	176
บรรณานุกรม	177
<u>สารบัญตาราง</u>	
ตารางที่ 1 สัดส่วนจำนวนประชากร โลก และการคาดการณ์ถึงจำนวนประชากรในอนาคต	48